

**UCHWAŁA NR XXVIII/184/2025
RADY MIEJSKIEJ W BRZOSTKU**

z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Brzostku

Na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r. poz. 1153) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 i z 2025 r. poz.769) - Rada Miejska w Brzostku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 7 listopada 2025 r. Skarżącego (dane prawnie chronione) na działanie Burmistrza Brzostku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Brzostku, skargę uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Brzostku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Brzostku do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Paweł Hipszer

U z a s a d n i e n i e d o
UCHWAŁY NR XXVIII/184/2025
RADY MIEJSKIEJ W BRZOSTKU
z dnia 12 grudnia 2025 r.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Brzostku po rozpatrzeniu na swoim posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2025 roku skargi z dnia 7 listopada 2025 roku złożonej przez (dane prawnie chronione) zwanego dalej Skarżącym, a przekazanej przez Wojewodę Podkarpackiego pismem P-II.1411.25.2025 z dnia 18 listopada 2025 roku do załatwienia według właściwości do Rady Miejskiej w Brzostku, rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną z przyczyn niżej wskazanych:

W związku z zarzutem dotyczącym przekroczenia uprawnień i niedopełnienia obowiązków przez Burmistrza Brzostku Komisja wystąpiła o złożenie wyjaśnień co do zarzutów zawartych w skardze. Na podstawie złożonych przez Burmistrza Brzostku obszernych wyjaśnień i faktów znanych Komisji z urzędu ustalono że Zarządzeniem nr 50/24 Burmistrza Brzostku z dnia 2 maja 2024 roku powierzono Panu Krzysztofowi Dziedzicowi stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku. Bezpośrednio po objęciu przez Pana Zbigniewa Kowalskiego stanowiska Burmistrza Brzostku, w dniu 9 maja 2024 roku Związek Nauczycielstwa Polskiego oddział w Brzostku przesłał na jego ręce negatywną opinię wraz z uzasadnieniem w sprawie powierzenia od dnia 1 września 2024 roku, Panu Krzysztofowi Dziedzicowi stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku. O wydanie opinii zwrócił się do ZNP oddział w Brzostku poprzedni Burmistrz Brzostku – Pan Wojciech Staniszewski. Następnie w dniu 20 maja 2024 roku wpłynęło do Burmistrza Brzostku pismo Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku, Pani Małgorzaty Salachy z żądaniem uchylenia wyżej wymienionego Zarządzenia nr 50/24 Burmistrza Brzostku oraz wydanie stosownego postanowienia w tym zakresie. Według argumentacji zawartej w piśmie zarządzenie było wadliwe ze względu na poważne naruszenia przepisów prawnych, do których doszło podczas jego wydawania, przez ówczesnego Burmistrza Brzostku. W piśmie przekonywująco wykazano nieprawidłowości związane z powołaniem na stanowisko Dyrektora Szkoły wynikające w szczególności z niezasięgnięcia opinii Rady Pedagogicznej, wraz z przywołaniem na poparcie twierdzeń co do nieprawidłowości, orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego. W takim stanie faktycznym Burmistrz Brzostku był obowiązany wystąpić do Wojewody Podkarpackiego z wnioskiem o stwierdzenie nieważności Zarządzenia nr 50/24 Burmistrza Brzostku z dnia 2 maja 2024 roku w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku. Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia 8 lipca 2024 roku znak P.II.40.81.2024 poinformował organ prowadzący, że Burmistrz Brzostku wydając w dniu 2 maja 2024 r. zarządzenie w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej w Brzostku nie naruszył przepisów w sposób istotny, co w ocenie Burmistrza niewątpliwie potwierdziło istnienie nieprawidłowości. Wojewoda Podkarpacki nie uchylił jednak wyżej wymienionego zarządzenia. Ponieważ pismo

nie było rozstrzygnięciem nadzorczym Burmistrz Brzostku nie miał możliwości złożenia na to stanowisko skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Dlatego po zasięgnięciu opinii prawnej wydał Zarządzenie Nr 79/24 Burmistrza Brzostku z 19 lipca 2024 r. w sprawie uchylenia zarządzenia Nr 50/24 z dnia 2 maja 2024 roku w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku. O wydaniu zarządzenia poinformował Pana Krzysztofa Dziedzica, który przyjął do wiadomości treść zarządzenia nie podejmując żadnych kroków prawnych co do jego treści. Zarządzenie zostało zaskarżone przez byłego Burmistrza Brzostku. Wojewoda Podkarpacki rozstrzygnięciem nadzorczym z 19 sierpnia 2024 r., stwierdził nieważność zarządzenia Nr 79/24 Burmistrza Brzostku z 19 lipca 2024 r.. Wobec bardzo zróżnicowanego orzecznictwa sądów administracyjnych w przedmiocie sprawy, a w szczególności wyroków akcentujących bezwzględny obowiązek uzyskania opinii rady pedagogicznej, przed powierzeniem przez organ prowadzący stanowiska dyrektora szkoły, przedmiotowe nieprawomocne rozstrzygnięcie nadzorcze z daty 19 sierpnia 2024 r. zostało zaskarżone przez Burmistrza Brzostku skargą wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Jak podkreślił Burmistrz Brzostku w swoich wyjaśnieniach w czasie otrzymania rozstrzygnięcia nadzorczego zbliżało się rozpoczęcie roku szkolnego 2024/2025. W szkole nie było zastępcy dyrektora szkoły. Pracę w szkole w dniu 22 sierpnia 2024 roku zakończyła Zastępca Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku. W dniu 31 sierpnia 2024 roku dobiegała końca kadencja urzędującego wówczas dyrektora szkoły Pani Małgorzaty Salachy. W związku z obowiązkami wynikającymi z ustawy prawo oświatowe Burmistrz Brzostku jako organ prowadzący zmuszony był zareagować i Zarządzeniem nr 87/24 z dnia 30.08.2024 r. powierzył pełnienie obowiązków dyrektora szkoły Pani Małgorzacie Salacha. Główną motywacją takiego postępowania Burmistrza Brzostku był fakt, że jako organ prowadzący miał obowiązek zapewnić prawidłowe funkcjonowanie szkoły. Nauczyciele oraz pracownicy obsługi pozostawali w stosunku pracy z szkołą, wykonywali swoje obowiązki zawodowe. Zgodnie z przepisami ustawy Kodeks pracy za wykonaną pracę przysługuje wynagrodzenie. Brak wypłaty wynagrodzenia stanowiłby naruszenie praw pracowników.

W okresie od 1 września do 31 grudnia 2024 roku Pani Małgorzata Salacha działała na podstawie udzielonego przez Burmistrza Brzostku w dniu 2 września 2024 r. pełnomocnictwa dla pełniącej obowiązki dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku do dokonywania czynności prawnych związanych z prowadzeniem szkoły w granicach zwykłego zarządu. Zarzut wydatkowania środków publicznych bez upoważnienia, jest za tym nieprawdziwy.

Zarządzenie Nr 87/24 z dnia 30.08.2024 roku w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku zostało również zaskarżone przez Pana Wojciecha Staniszewskiego do Wojewody Podkarpackiego. Wojewoda Podkarpacki w dniu 30 września 2024 roku wydał rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność zarządzenia nr 87/24 Burmistrza Brzostku z dnia 30 sierpnia 2024 roku. Wyżej wymienione rozstrzygnięcie nadzorcze nie było prawomocne, gdyż zostało zaskarżone skargą administracyjną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Nieprawomocne rozstrzygnięcie nadzorcze nie wyeliminowało zarządzenia Nr 87/24 Burmistrza Brzostku w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku z obrotu prawnego. Rozstrzygnięcie nadzorcze było nieprawomocne do dnia 21 stycznia 2025 roku, kiedy to w związku z wnioskiem Burmistrza

Brzostku o cofnięcie skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie umorzył postępowanie sądowe.

W związku z wydaniem wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie dnia 3 grudnia 2024 r. w sprawie o sygn. akt II SA/Rz 1362/24, zarządzenie nr 50/24 Burmistrza Brzostku z dnia 2 maja 2024 r. dot. powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku Panu Krzysztofowi Dziedzicowi stało się skuteczne i wykonalne. Na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, Burmistrz Brzostku nie wniósł skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Niezwłocznie, bo już w dniu 6 grudnia 2024 r. Burmistrz w związku z zapadłym wyrokiem podjął czynności mające na celu objęcie przez Pana Krzysztofa Dziedzica stanowiska dyrektora ww. placówki oświatowej. Dnia 2 stycznia 2025 r. Pan Krzysztof Dziedzic objął stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku.

Komisja rozpatrując skargę wzięła pod uwagę, że w sprawie powołania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku, Burmistrz Brzostku podjął czynności na wniosek a nie z własnej inicjatywy. Przez cały czas wyjaśniania prawidłowości powołania na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Komisji Edukacji Narodowej w Brzostku, aby nie popełnić błędów wynikających z braku doświadczenia, Burmistrz korzystał z profesjonalnej obsługi prawnej. Każde pismo sporządzone w tej sprawie odwoływało się do właściwych aktów prawnych, a zawarte w nich wnioski czy też stanowiska były poparte bogatym orzecnictwem sądów i piśmiennictwem prawniczym.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.